

**Uchwała Nr 121/X/08**  
**Rady Gminy Czernice Borowe**  
**z dnia 28 marca 2008r.**

**zmieniająca Strategię Rozwiązywania Problemów Społecznych w Gminie Czernice  
Borowe na lata 2006-2013.**

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zmianami ) oraz art.17 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej ( Dz.U. Nr 64, poz. 593 ze zmianami) Rada Gminy Czernice Borowe uchwała, co następuje:

§ 1

W Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Czernice Borowe na lata 2006-2013, stanowiącej załącznik do Uchwały Nr 233/XXXII/06 Rady Gminy Czernice Borowe z dnia 7 lipca 2006r. w sprawie przyjęcia Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych w Gminie Czernice Borowe na lata 2006-2013 , wprowadza się następujące zmiany:

1. Wprowadzenie otrzymuje następujące brzmienie:

**„Wprowadzenie:**

Transformacja ustrojowa mająca miejsce w Polsce w latach 1989-2004 oprócz korzyści, które niosła obywatelom na płaszczyźnie politycznej, gospodarczej i społecznej, wiązała się również z wystąpieniem wielu negatywnych zjawisk społeczno-gospodarczych. Wysokie bezrobocie, pogłębiające i poszerzające się ubóstwo, wykluczenie społeczne, dezintegracja społeczna, marginalizacja wielu wspólnot lokalnych zawsze stanowią zagrożenie i przeszkodę w rozwoju społeczeństwa obywatelskiego oraz stają się źródłem konfliktów społecznych. Jednocześnie zjawiska te ograniczają potencjał rozwojowy gospodarki i możliwości awansu cywilizacyjnego. Również w Polsce w ciągu tych ostatnich lat transformacji zmieniły się zasady funkcjonowania państwa i ważne stały się zadania z zakresu polityki społecznej. Istotnym momentem było przystąpienie do Unii

Europejskiej (UE) – dzięki czemu Polska stanęła przed szansą szybkiego rozwoju i możliwości poprawy poziomu oraz jakości życia mieszkańców. Jednocześnie w zakresie polityki społecznej pojawiły się nowe zadania wynikające z polityki regionalnej UE.

Polityka społeczna oparta na określonych zasadach, normach i wartościach może być postrzegana jako przewodnik działania państwa i władz samorządowych różnych szczebli

w celu:

- kształtowania warunków życia ludności oraz stosunków międzyludzkich, a także ogólnych warunków rozwoju,
- harmonizowania i godzenia rozbieżnych interesów różnych grup społecznych oraz tworzenia warunków dla pokoju społecznego między kapitałem a pracą.

Zadaniem państwa jest stworzenie takich warunków obywatelom, które zapewnią zarówno ludziom młodym jak i rodzinie podjęcie różnych form aktywności, umożliwiających polepszenie sytuacji materialnej.

Rozwiązanie istotnych problemów społecznych jest długofalowe, dlatego też celowe jest strategiczne podejście umożliwiające podejmowanie decyzji zarówno w najbliższym okresie, jak i w odległej perspektywie. Stąd konieczne jest opracowanie Strategii, której celem jest rozstrzygnięcie kluczowych problemów, które w znaczny sposób utrudniają codzienne życie mieszkańcom danego terenu. Na szczeblu gminy dokumentem takim jest Gminna Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych. Każda gmina powinna posiadać taką strategię. Obowiązek jej wykonania wynika z przepisu art. 17 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. Nr 64, poz. 693 ze zm.);

***„ 1. Do zadań własnych gminy o charakterze obowiązkowym należy:***

***1) opracowanie i realizacja gminnej strategii rozwiązywania problemów społecznych ze szczególnym uwzględnieniem programów pomocy społecznej, profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i innych, których celem jest integracja osób i rodzin z grup szczególnego ryzyka”***

Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych w swoich założeniach ideowych wychodząc od istoty człowieka i jego potrzeb, w indywidualnym i społecznym kontekście ma być dokumentem opisującym rzeczywistość, od której zależy stworzenie perspektywy godnego życia jednostki, grup społecznych i społeczeństwa jako całości.

Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych jest wyrazem zintegrowanego planowania społecznego. Cele integracji powinny być wyrazem dążeń i aspiracji

społeczności lokalnej zmierzającej do rozwiązywania zidentyfikowanych problemów, likwidacji barier i zagrożeń oraz do wykorzystania wszelkich szans tkwiących w potencjale ludzkim i materialnym dla przyszłej integracji. Strategia jest również dokumentem niezbędnym, aby ubiegać się o możliwe do pozyskania środki w ramach różnorodnych funduszy pomocowych.

Strategia niniejsza składa się z trzech podstawowych części:

Pierwsza część obejmuje charakterystykę gminy (powierzchnię i położenie, procesy demograficzne, edukację, gospodarkę w tym strukturę zatrudnienia, bezrobocie, pomoc społeczną, służbę zdrowia).

Druga część zawiera analizę problemów społecznych występujących na terenie Gminy (bezrobocie, alkoholizm, przestępczość, przemoc w rodzinie, niepełnosprawność, narkomania, warunki zamieszkania, bezdomność, problemy opiekuńczo wychowawcze rodzin). Ponadto przedstawia infrastrukturę społeczną gminy, zarówno instytucje publiczne jak i organizacje pozarządowe.

Trzecia część stanowi o misji gminy to cele strategiczne i zadania gminy w sferze społecznej. Ich wybór został poprzedzony rzetelną oceną stanu faktycznego, informacjami uzyskanymi od lokalnych liderów podczas sesji rady gminy. Nie bez znaczenia były również dotychczasowe doświadczenia w rozwiązywaniu problemów społecznych, będące zwłaszcza udziałem pracowników Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej. W ramach Strategii zaproponowano również monitoring i ocenę skuteczności realizacji zadań strategicznych.

Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych w Gminie Czernice Borowe skupia się na następujących obszarach:

- bezrobocie i rynek pracy,
- patologie społeczne,
- edukacja i oświata,
- marginalizacja grup szczególnego ryzyka.

Celem strategii jest wypracowanie metod łagodzenia i zapobiegania niekorzystnym zjawiskom w sferze społecznej w określonej przestrzeni czasowej, aby zapewnić mieszkańcom Gminy Czernice Borowe warunki sprzyjające rozwojowi społecznemu i poczucie bezpieczeństwa społecznego.

Gminna Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych określa najważniejsze działania, jakie należy zrealizować na terenie Gminy, aby pomóc rodzinom i osobom w

przewycięzaniu trudnych sytuacji zyciowych, których nie są w stanie pokonać wykorzystując własne środki i możliwości.

Strategia jako dokument planistyczny, umożliwi pozyskiwanie środków pochodzących z Unii Europejskiej na realizację planowanych działań.

### **Podstawy prawne strategii rozwiązywania problemów społecznych:**

Podstawą prawną do opracowania Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych jest obowiązująca od 01 maja 2004r. Ustawa o pomocy społecznej z dnia 12 marca 2004 (Dz. U. Nr 64, poz. 693 ze zm.), która określa:

- 1) zadania w zakresie pomocy społecznej;
- 2) rodzaje świadczeń z pomocy społecznej oraz zasady i tryb ich udzielania;
- 3) organizację pomocy społecznej;
- 4) zasady i tryb postępowania kontrolnego w zakresie pomocy społecznej.

Według ustawy „pomoc społeczna jest instytucją polityki społecznej państwa, mającą na celu umożliwienie osobom i rodzinom przewycięzanie trudnych sytuacji zyciowych, których nie są one w stanie pokonać, wykorzystując własne uprawnienia, zasoby i możliwości” (art. 2.1).

Regulacja ta ma służyć poprawie bezpieczeństwa socjalnego obywateli i przeciwdziałać wykluczeniu społecznemu, gwarantując jednocześnie stabilne podstawy funkcjonowania zabezpieczenia społecznego. W świetle ustawy instytucje pomocy społecznej udzielają pomocy osobom i rodzinom w szczególności z powodu:

1. ubóstwa,
2. sieroctwa,
3. bezdomności,
4. bezrobocia,
5. niepełnosprawności,
6. długotrwałej lub ciężkiej choroby,
7. przemocy w rodzinie,
8. potrzeby ochrony macierzyństwa lub wielodzietności,
9. bezradności w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego, zwłaszcza w rodzinach niepełnych lub wielodzietnych,

10. braku umiejętności w przystosowaniu do życia młodzieży opuszczającej placówki opiekuńczo-wychowawcze,
11. trudności w integracji osób, które otrzymały status uchodźcy,
12. trudności w przystosowaniu do życia po zwolnieniu z zakładu karnego,
13. alkoholizmu lub narkomanii,
14. zdarzenia losowego i sytuacji kryzysowej,
15. klęski żywiołowej lub ekologicznej.

Na mocy art.17.1 Ustawy do zadań własnych gminy o charakterze obowiązkowym ustawodawca zaliczył opracowanie i realizację gminnej strategii rozwiązywania problemów społecznych.

Różnorodność problemów społecznych występujących w gminie powoduje konieczność wzięcia pod uwagę także innych aktów prawnych, które mają istotny wpływ na konstrukcję dokumentu i rozwiązywanie zadań społecznych w przyszłości. I są to przede wszystkim:

Ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2003 r. Nr 96 poz. 873). Ustawa reguluje zasady prowadzenia działalności pożytku publicznego przez organizacje pozarządowe i korzystania z tej działalności przez organy administracji publicznej. Ustawa reguluje również warunki wykonywania świadczeń przez wolontariuszy oraz korzystania z tych świadczeń.

Ustawa z dnia 13 czerwca 2003 r. o zatrudnianiu socjalnym (Dz. U. Nr 122, poz. 1143). Zadania określone w ustawie realizowane są poprzez zatrudnienie socjalne, przez co należy rozumieć zapewnianie osobom: bezdomnym, uzależnionym od alkoholu, od narkotyków, bezrobotnym, uchodźcom, zwalnianym z zakładów karnych, możliwości uczestnictwa w zajęciach prowadzonych przez centra integracji społecznej, kluby integracji społecznej i zatrudnienia wspieranego.

Ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. Nr 99, poz. 1001). Ustawa określa zadania państwa w zakresie promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia oraz aktywizacji zawodowej.

Ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2002 r. Nr 147, poz. 1231 z późn. zm.). Zadania w zakresie przeciwdziałania alkoholizmowi wykonuje się przez odpowiednie kształtowanie polityki społecznej, w szczególności: tworzenie warunków sprzyjających realizacji potrzeb, których zaspokajanie motywuje powstrzymanie się od spożywania alkoholu, działalność wychowawczą i informacyjną, ustalanie odpowiedniego poziomu i właściwej struktury produkcji napojów alkoholowych przeznaczanych do spożycia w kraju, ograniczanie dostępności alkoholu.”

2. W części trzeciej, po słowach „3. CELE STRATEGICZNE I ZADANIA” dodaje się następującą treść:

### **„3.0. WIZJA ROZWOJU GMINY**

Poprawa sytuacji społecznej oraz polepszenie poziomu życia mieszkańców gminy Czernice Borowe, ze szczególnym naciskiem na zapobieganie społecznej izolacji i marginalizacji najsłabszych oraz najbardziej zagrożonych grup lokalnej ludności.”

#### § 2

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy.

#### § 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.