

**Uchwała Nr 384/O/2009**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 11 grudnia 2009 roku**

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Czernice Borowe projekcie uchwały budżetowej Gminy Czernice Borowe na 2010 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu przedstawionego w tym projekcie i prawidłowości dołączonej do tego projektu prognozy kwoty długu.

Skład Orzekający w składzie:

Przewodniczący - Członek Kolegium - **Henryk Kiereś,**  
Członkowie - Członek Kolegium – **Wojciech Balcerzak,**  
- Członek Kolegium - **Bożena Gawrychowska,**

na podstawie art. 13 pkt 2 i 3 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje pozytywną opinię z uwagami o przedłożonym przez Wójta Gminy projekcie uchwały budżetowej Gminy Czernice Borowe na 2010 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

§ 2.

Wydaje pozytywną opinię o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w przedłożonym przez Wójta Gminy projekcie uchwały budżetowej Gminy Czernice Borowe na 2010 rok.

§ 3.

Wydaje pozytywną opinię z uwagami o prawidłowości dołączonej do projektu uchwały budżetowej Gminy Czernice Borowe na 2010r. prognozy kwoty długu na koniec 2010 roku i lata następne.

§ 4.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

## Uzasadnienie

W dniu 16 listopada 2009r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie zarządzenie Nr 100/09 Wójta Gminy Czernice Borowe z dnia 13 listopada 2009r. w sprawie projektu uchwały budżetowej, przy którym Wójt Gminy przedłożył projekt uchwały budżetowej Gminy Czernice Borowe na 2010r. wraz z objaśnieniami, informacją o stanie mienia komunalnego i prognozą łącznej kwoty długu Gminy na rok 2010 i lata następne.

### I.

Projekt uchwały budżetowej w zakresie dochodów i wydatków budżetu Gminy został sporządzony w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej i prognozuje:

- 1) dochody- 23.763.250,66 zł, w tym: bieżące 11.014.698,60 zł, majątkowe 12.748.552,06 zł,
- 2) wydatki – 27.338.052,66 zł, w tym: bieżące 9.423.268,41 zł, majątkowe 17.914.784,25 zł,
- 3) deficyt budżetu w kwocie 3.574.802,00 zł.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej określa też m.in.:

- źródła pokrycia deficytu,
- przychody i rozchody budżetu Gminy,
- wydatki związane z wieloletnimi programami inwestycyjnymi,
- wydatki na programy i projekty realizowane ze środków pochodzących z funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności,
- dotacje podmiotowe i celowe dla podmiotów należących i nienależących do sektora finansów publicznych, związane z realizacją zadań Gminy,
- dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami,
- dochody i wydatki związane z realizacją zadań wykonywanych na mocy porozumień z organami administracji rządowej,
- plan przychodów i wydatków Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej,
- plan dochodów własnych jednostek budżetowych i wydatków nimi finansowanych,
- plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach Funduszu sołeckiego,
- dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki na realizację zadań określonych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania

problemów alkoholowych oraz na realizację zadań określonych w gminnym programie przeciwdziałania narkomanii,

- upoważnienie dla Wójta Gminy do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania Gminy i termin zapłaty upływa w 2011 roku,

- upoważnienie dla Wójta Gminy do zaciągania zobowiązań na finansowanie wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne oraz na programy i projekty realizowane ze środków Unii Europejskiej lub bezzwrotnych środków zagranicznych.

Ponadto w przedłożonym projekcie zawarto również upoważnienia, o których mowa w art. 258 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240).

W świetle powyższego należy uznać, że przedłożony projekt uchwały budżetowej spełnia podstawowe wymogi ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240) w zakresie przepisów, które wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2010r. z tym zastrzeżeniem, że nie przewidziano utworzenia rezerwy ogólnej, co będzie niezgodne z art. 222 ust. 1 tej ustawy.

W przedłożonym projekcie stwierdzono również występowanie innych uchybień oraz wydatków, które budzą wątpliwości co do ich prawidłowości i w związku z tym Skład Orzekający wnosi także następujące uwagi:

- 1) W rozdz. 60016 § 6300 przewidziano wydatki w kwocie 200.000 zł na pomoc finansową dla Powiatu Przasnyskiego na realizację przedsięwzięć na drogach powiatowych, a zgodnie z obowiązującą klasyfikacją budżetową wydatki na taki cel powinny być planowane w rozdz. 60014 – „Drogi publiczne powiatowe”.
- 2) Z załącznika Nr 3 do projektu uchwały oraz z objaśnień do tego projektu wynika, że Gmina zamierza realizować zadania inwestycyjne polegające na przebudowie dróg powiatowych i to nie w rozdziale 60014 dotyczącym dróg powiatowych, lecz w rozdziale 60016 – „Drogi publiczne gminne”. O ile więc faktycznie Gmina zamierza realizować zadania polegające na przebudowie dróg powiatowych, to wydatki na ten cel powinny być planowane w rozdz. 60014. Ponadto należy zauważyć, że przebudowa dróg powiatowych nie należy do zadań własnych Gminy, a więc będzie mogła być realizowana jedynie po spełnieniu warunków określonych obowiązującymi przepisami.
- 3) W załączniku Nr 3 do projektu uchwały dotyczącym wydatków inwestycyjnych na lata 2010-2012, niektóre kwoty wydatków zostały wykazane w sposób uniemożliwiający prawidłowe ich odczytanie.

- 4) Nie zatytułowano załącznika Nr 4 do projektu uchwały, dotyczącego wydatków na programy i projektu realizowane ze środków pochodzących z funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności.
- 5) W niektórych przypadkach istnieją rozbieżności pomiędzy kwotami wydatków majątkowych zamieszczonymi w załączniku Nr 2 do projektu a kwotami tych wydatków wykazanymi w załącznikach o umowach 3 i 4. I tak np. w załączniku Nr 2 w rozdz. 90095 § 6058 przewidziano wydatki majątkowe w kwocie 452.462 zł, a w załącznikach o nr 3 i 4 wydatki w tej podziale klasyfikacji budżetowej wynikają na kwotę 1.480.000 zł.
- 6) Nie przewidziano utworzenia rezerwy ogólnej, co będzie niezgodne z art. 222 ust. 1 ww. ustawy o finansach publicznych.

Dołączona do projektu uchwały budżetowej informacja o stanie mienia komunalnego zawiera dane o przysługujących Gminie prawach własności i innych prawach majątkowych oraz dane o dochodach uzyskiwanych z tytułu wykonywania tych praw.

## II.

Przedstawiony w projekcie budżetu Gminy Czernice Borowe deficyt na 2010r. wynosi 3.574.802,00 zł i według tego projektu zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z kredytów, co jest zgodne z art. 168 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.).

Mając zaś na uwadze to, że według załączonej do projektu budżetu prognozy długu Gminy, planowane w 2010r. przychody z tytułu kredytów nie powodują przekroczenia kwot, o których mowa w art. 169 i 170 ww. ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005r., należy uznać, że Gmina ma możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2010r.

## III.

Opracowana przez Wójta i dołączona do projektu uchwały budżetowej prognoza łącznej kwoty długu na koniec 2010r. i lata następne, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, zapewnia przestrzeganie przepisów dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto te zobowiązania, a w szczególności przepisów art. 169 i 170 ww. ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005r.

Łączna kwota długu wg załączonej prognozy na koniec 2010r. wyniesie 4.125.802,00 zł, tj. 17,36 % planowanych na 2010 r. dochodów Gminy.

Łączna kwota przypadających w 2010 r. spłat rat kredytów długoterminowych wraz z należnymi w tym roku odsetkami od kredytów nie przekroczy zaś 15% planowanych na ten rok dochodów Gminy.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że w wymienionej prognozie nie wskazano (za wyjątkiem kolumny dotyczącej 2015 roku) jakich lat dotyczą dane zawarte w poszczególnych kolumnach i w związku z tym ustalenie lat, których dotyczą dane w poszczególnych kolumnach jest możliwe jedynie po uprzedniej wnikliwej analizie tego dokumentu oraz m.in. danych zawartych w przedłożonym projekcie uchwały budżetowej

Mając powyższe na uwadze, uchwalono jak na wstępie.

Przewodniczący Składu Orzekającego:

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Czernice Borowe.
2. Prezes RIO w Warszawie.
3. a/a.

CZŁONEK KOLEGIUM  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Warszawie

  
mgr Henryk Kiereś