

**UCHWAŁA Nr 89/VI/2019**

**RADY GMINY CZERNICE BOROWE**

**z dnia 24 września 2019 r.**

**w sprawie podtrzymania stanowiska wyrażonego w uchwale Nr 75/V/2019  
Rady Gminy Czernice Borowe z dnia 27 czerwca 2019 roku  
w sprawie rozpatrzenia skargi na działania Wójta Gminy Czernice Borowe**

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, 1309 i 1571) oraz art. 239 § 1 w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego ( Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 i 1629, z 2019 r. poz. 60, 730 i 1133) **Rada Gminy Czernice Borowe uchwala, co następuje:**

**§ 1.**

1. W związku z kolejnymi skargami Pana J.S.<sup>1</sup> na działania Wójta Gminy Czernice Borowe („zarzutem” z dnia 4 lipca 2019 roku , „skargą” z dnia 9 lipca 2019 roku oraz pismem z dnia 21 sierpnia 2019 roku) Rada Gminy Czernice Borowe, w oparciu o opinię Komisji Skarg Wniosków i Petycji, podtrzymuje swoje poprzednie stanowisko zawarte w uchwale nr 75/V/2019 z dnia 27 czerwca 2019 roku w sprawie rozpatrzenia skargi na działania Wójta Gminy Czernice Borowe,
2. Uzasadnienie stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.**

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy.

**§ 3.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY  
RADY GMINY  
*Jacek Bartold*  
Jacek Bartold

<sup>1</sup> Jawność danych dotycząca (imienia i nazwiska) została wyłączona na podstawie art. 1 ust. 1 ustawy z dnia 10 maja 2018 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1781) oraz art. 4 pkt. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1). Wyłączenia jawności tych danych dokonał Inspektor Ochrony Danych Osobowych, kontakt: iod@czerniceborowe.pl .

Załącznik do uchwały nr 89/VI/2019  
Rady Gminy Czernice Borowe  
z dnia 24 września 2019 r.

Do Rady Gminy Czernice Borowe dnia 5 lipca 2019 roku wpłynęło pismo Pana J.S. zatytułowane „zarzut”, a dnia 9 lipca 2019 roku kolejne pismo Pana J.S. zatytułowane tym razem „skarga”. Oba pisma dotyczyły odmowy nieodpłatnego użyczenia Panu J.S. należącej do Gminy Czernice Borowe działki gruntu nr 68 położonej w obrębie Chrostowo Wielkie, co było już przedmiotem podjętej w dniu 27 czerwca 2019 roku przez Radę Gminy Czernice Borowe uchwały nr 75/V/2019 w sprawie rozpatrzenia skargi Pana J.S. na działania Wójta Gminy Czernice Borowe.

Stosownie do art. 18b ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, 1309 i 1571) i § 60 ust. 1 pkt 1 Statutu Gminy Czernice Borowe oba wymienione powyżej pisma zostały przekazany Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w celu rozpoznania sprawy oraz wydania opinii.

Komisja na posiedzeniu w dniu 22 lipca 2019 roku zapoznała się powyższymi pismami, rekomendując Radzie Gminy Czernice Borowe podjęcie uchwały o podtrzymaniu poprzedniego stanowiska w zakresie bezzasadności skargi na działania Wójta Gminy Czernice Borowe, który odmówił Panu J.S. nieodpłatnego użyczenia powyższej działki.

Z analizy treści obu tych pism wynika, że przedmiotowo pokrywają się ze skargą Pana J.S. z dnia 11 kwietnia 2019 roku na działania Wójta Gminy Czernice Borowe dotyczącą odmowy nieodpłatnego użyczenia działki nr 68 położonej w obrębie Chrostowo Wielkie. Rada Gminy Czernice Borowe uchwałą nr 75/V/2019 z dnia 27 czerwca 2019 roku w sprawie rozpatrzenia skargi na działania Wójta Gminy Czernice Borowe uznała skargę za bezzasadną. W uzasadnieniu do uchwały, opierając się na opinii Komisji skarg, Wniosków i Petycji, odniesiono się do wszystkich zarzutów podniesionych w skardze oraz wykazano bezzasadność skargi wraz z uzasadnieniem faktycznym i prawnym oraz pouczeniem o treści art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego ( Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 z późn. zm.). Wyżej wymienioną uchwałą, jako odpowiedź na skargę, doręczono skarżącemu (Panu J.S.) w dniu 4 lipca 2019 roku.

„Zarzut” skarżącego z dnia 4 lipca 2019 roku oraz jego „skarga” z dnia 9 lipca 2019 r. nie zawierają nowych faktów, okoliczności ani argumentów przemawiających za odmiennym załatwieniem sprawy.

Przepisy prawa powszechnie obowiązującego sprzeciwiają się oddawaniu mienia jednostek samorządu terytorialnego osobom fizycznym w nieodpłatne użyczenie.

Wprawdzie art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 roku o gospodarce nieruchomościami ( Dz. U. z 2018 r. poz. 2204) przewiduje, że jedną z form gospodarowania nieruchomościami jednostek samorządu terytorialnego jest nieodpłatne użyczenie nieruchomości, jednakże już z art.14 ust. 2 tej ustawy wynika, że jednostka samorządu terytorialnego nie może oddać w nieodpłatne w użyczenie nieruchomości, której jest właścicielem, podmiotom innym niż jednostki samorządu terytorialnego lub jednostki Skarbu Państwa, a przepisu tego nie można traktować rozszerzająco (tak orzekł Sąd Najwyższy w uchwale z dnia 20 października 2010 roku o sygnaturze akt: III CZP 70/10).

Rada Gminy Czernice Borowe po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji podtrzymuje zatem swoje poprzednie stanowisko zawarte w uchwale nr 75/V/2019 z dnia 27 czerwca 2019 roku w sprawie skargi na działania Wójta Gminy Czernice Borowe.

Uchwała podjęta w trybie postępowania skargowego regulowanego przepisami Kodeksu postępowania administracyjnego ma charakter jednoinstancyjny, co oznacza, że wbrew temu co podnosi Pan J.S. w piśmie z dnia 21 sierpnia 2019 roku, nie może być w żadnym wypadku kwalifikowana jako akt podlegający zaskarżeniu na podstawie art. 101 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym ( Dz. U. z 2019 r. poz. 506,1309 i 1571) i art. 3 §2 pkt 6 ustawy Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tj. Dz. U. z 2018 r. poz. 1302) – tak stwierdził : Naczelny Sąd Administracyjny w postanowieniu z dnia 12 sierpnia 2014 roku o sygnaturze akt: I OSK 1870/14.

Uchwałę Nr 75/V/2019 Rady Gminy Czernice Borowe z dnia 27 czerwca 2019 roku w sprawie rozpatrzenia skargi na działania Wójta Gminy Czernice Borowe przesłano w trybie art. 90 ustawy o samorządzie gminnym do organu nadzoru - Wojewody Mazowieckiego w dniu 4 lipca 2019 roku.

PRZEWODNICZĄCY  
RADY GMINY  
  
Jacek Bartold