

UCHWAŁA Nr 76/V/2019
RADY GMINY CZERNICE BOROWE
z dnia 27 czerwca 2019 r.

w sprawie rozpatrzenia wniosku mieszkańca Gminy Czernice Borowe

Na podstawie art. 18b ust.1 ustawy z dnia 18 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506) oraz art. 223 § 1, art. 244 § 2, art. 247 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 i poz. 1629, z 2019 r. poz. 60, poz. 730 i poz. 1133) po zapoznaniu się z wynikami postępowania przeprowadzonego przez Komisję Skarg Wniosków i Petycji **Rada Gminy Czernice Borowe uchwala, co następuje:**

§ 1. 1. Wniosek Pana J.S.¹ z dnia 13 maja 2019 r. dotyczący zaliczenia drogi ogólnodostępnej położonej na działce nr 68 w Chrostowie Wielkim do drogi gminnej nie mającej parametrów, ale stanowiącej uzupełniającą sieć dróg służących miejscowym potrzebom, rozpatruje się negatywnie.

2. Uzasadnienie faktyczne i prawne zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Niniejszą uchwałę wraz z uzasadnieniem przekazuje się Wnioskodawcy tytułem zawiadomienia o sposobie załatwienia wniosku.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
RADA GMINY
Jacek Bertold

¹ Jawność danych dotycząca (imienia i nazwiska) została wyłączona na podstawie art. 1 ust. 1 ustawy z dnia 10 maja 2018 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1000 i poz. 1669) oraz art. 4 pkt. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1). Wyłączenia jawności tych danych dokonał Inspektor Ochrony Danych Osobowych, kontakt: iod@czerniceborowe.pl .

Załącznik

Do Uchwały Nr 76/V/2019

Rady Gminy Czernice Borowe

z dnia 27 czerwca 2019 r.

Pismem z dnia 13 maja 2019 r. (data wpływu 17.05.2019 r.) Pan J.S. zwrócił się do Rady Gminy Czernice Borowe z wnioskiem w sprawie zaliczenia drogi ogólnodostępnej położonej na działce 68 w Chrostowie Wielkim do drogi gminnej nie mającej parametrów, ale stanowiącej uzupełniającą sieć dróg służących miejscowym potrzebom.

Zgodnie z art. 241 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego przedmiotem wniosku mogą być w szczególności sprawy ulepszenia organizacji, wzmocnienia praworządności, usprawnienia pracy i zapobiegania nadużyciom, ochrony własności, lepszego zaspokajania potrzeb ludności. Natomiast art.242 K. p. a. stanowi, że wnioski składa się do organów właściwych ze względu na przedmiot wniosku.

Z kolei w myśl art.18 b ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506) rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisje skarg, wniosków i petycji.

Mając na uwadze powyższe oraz stosownie do § 60 ust. 1 pkt 1 Statutu Gminy Czernice Borowe - Uchwała nr 284/XXVII/18 z dnia 26 lipca 2018 r. w sprawie Statutu Gminy (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2018 r. poz.7707 i poz. 10186) Przewodniczący Rady Gminy przekazał wniosek Pana J.S. do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w celu rozpoznania sprawy oraz wydania opinii. W toku postępowania Komisja Skarg i Wniosków zapoznała się szczegółowo z wnioskiem i przepisami ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych, a także rozporządzeniem Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej z dnia 2 marca 1999 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać drogi publiczne i ich usytuowanie oraz stanowiskiem wójta gminy, a także dokonała rozpoznania w terenie.

Wnioskodawca argumentuje, że z przedmiotowej drogi korzysta od 1978 r. i stanowi ona dojazd do jego działek nr 67 i 70, droga ze względu na jej położenie w malowniczym lesie może służyć rolnikom, a po modernizacji wypoczynkowi i rekreacji. Wnioskodawca nawiązuje do wcześniejszych bezskutecznych działań mających na celu przekazanie w użyczenie przedmiotowej drogi.

Komisja skarg, wniosków i petycji na posiedzeniu w dniu 06 czerwca 2019 r. po dokonaniu analizy proponowanych przez Wnioskodawcę rozwiązań, a także po zapoznaniu się z aktami sprawy, przepisami prawa oraz stanowiskiem Wójta Gminy odniosła się do przedłożonego wniosku Pana J.S. w następujący sposób:

Droga gminna to jedna z kategorii dróg publicznych (art. 2 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych). Zgodnie z art. 7 tej ustawy, do dróg gminnych zalicza się drogi o znaczeniu lokalnym niezaliczone do innych kategorii, stanowiące uzupełniającą sieć dróg służących miejscowym potrzebom, z wyłączeniem dróg wewnętrznych. Zaliczenie do kategorii dróg gminnych następuje w drodze uchwały rady gminy po zasięgnięciu opinii właściwego zarządu powiatu. Ustalenie przebiegu istniejących dróg gminnych następuje w drodze uchwały rady gminy.

O tym, czy dana droga jest drogą publiczną, stanowią względy techniczne i prawne. Brak jednego z tych elementów powoduje zaliczenie drogi do dróg wewnętrznych.

Mając na względzie powyższe należy stwierdzić, że zaliczenie drogi do kategorii dróg gminnych nie powinno nastąpić przed jej wybudowaniem. Przy projektowaniu, budowie oraz przebudowie dróg publicznych i związanych z nimi urządzeń budowlanych, a także przy

projektowaniu i budowie urządzeń niezwiązanych z drogami publicznymi, sytuowanych w ich pasach drogowych stosuje się z kolei przepisy rozporządzenia Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej z dnia 2 marca 1999 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać drogi publiczne i ich usytuowanie. W niniejszej sprawie ustalono następujący stan faktyczny:

- 1) Działka nr 68 jest własnością Gminy Czernice Borowe i stanowi drogę wewnętrzną dojazdową do gruntów rolnych. Jest to pas gruntu przebiegający przez teren zalesiony, o dł. 167 m i szer. 3,0 m. Teren zakrzaczony, często podtapiany przez wody gruntowe, brak oznak wykorzystania transportowego. Dostęp nie jest ograniczony.
- 2) Działka nr 68 w obrębie Chrostowo Wielkie nie stanowi bezpośredniego dojazdu do działki rolnej nr 70, nie stanowi też jedyne dojazdu do działek rolnych z nią sąsiadujących (nr 22 i 67), do których w szerokim zakresie dostęp zapewnia droga powiatowa.
- 3) Działka nr 68, nie może zostać uznana za drogę gminną, ze względów technicznych, gdyż nie jest obiektem budowlanym. Nadanie kategorii drogi gminnej może dotyczyć tylko takiego obiektu budowlanego, który został już wybudowany – po uzyskaniu przez nią prawnie określonych warunków techniczno-użytkowych, do której droga ma być zaliczona.
- 4) Droga (działka nr 68) nie stanowi drogi o znaczeniu ogólnym czy też lokalnym, nie wpisuje się w uzupełniającą sieć dróg służących miejscowym potrzebom. Teren otaczający działkę nr 68 jest własnością prywatną.

Nie ma uzasadnienia społecznego i ekonomicznego przeznaczanie środków publicznych na wykonanie budowy lub przebudowy tej drogi. Uwzględnienie wniosku nie wpłynęłoby na lepsze zaspokojenie potrzeb społeczności lokalnej, w zakresie potrzeb kulturalnych, ponieważ w miejscowości Chrostowo Wielkie znajduje się świetlica wiejska, która z terenem przyległym jest przeznaczona do działalności kulturalnej, a także rekreacji i wypoczynku. Ponadto w sąsiednim Kuskowie (Sołectwo Chrostowo Wielkie) jest również świetlica wiejska z placem zabaw oraz terenem rekreacyjnym z którego mogą korzystać mieszkańcy. Ponadto wspomniany przez Pana J.S. „malowniczy las” jest własnością prywatną osób fizycznych, co pociąga za sobą ograniczenia w korzystaniu z niego w sposób swobodny.

Wniosek o nieodpłatne użyczenie drogi był rozpatrywany w odrębnym postępowaniu i o braku podstaw prawnych do nieodpłatnego użyczenia został Pan J.S. poinformowany. Wnioskodawca otrzymał w 2018 r. propozycję wykupu od gminy nieruchomości nr 68 i włączenie jej w obszar prowadzonego gospodarstwa rolnego.

Mając na względzie okoliczności faktyczne i prawne zdaniem Komisji skarg, wniosków i petycji wniosek nie może zostać rozpatrzony pozytywnie.

Rada Gminy Czernice Borowe po zapoznaniu się z opinią Komisji skarg, wniosków i petycji, podziela jej stanowisko i rozpatruje negatywnie wniosek Pana J.S. z dnia 13 maja 2019 r. dotyczący zaliczenia drogi ogólnodostępnej położonej na działce nr 68 w Chrostowie Wielkim do drogi gminnej nie mającej parametrów, ale stanowiącej uzupełniającą sieć dróg służących miejscowym potrzebom.

Pouczenie Zgodnie z art. 246 §1 K.p.a. wnioskodawcy niezadowolonemu ze sposobu załatwienia wniosku służy prawo wniesienia skargi w trybie określonym dziale VIII rozdział 2 K.p.a.

PRZEWODNICZĄCY

RADA GMINY

Jacek Bartold