

**UCHWAŁA Nr 75/V/2019**

**RADY GMINY CZERNICE BOROWE**

**z dnia 27 czerwca 2019 r.**

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działania Wójta Gminy Czernice Borowe**

Na podstawie art. 18b ust.1 ustawy z dnia 18 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506) oraz art. 229 pkt. 3, art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 i poz. 1629, z 2019 r. poz. 60, poz. 730i poz. 1133) po zapoznaniu się z wynikami przeprowadzonego postępowania przez Komisję Skarg Wniosków i Petycji **Rada Gminy Czernice Borowe uchwala, co następuje:**

§ 1. 1. Uznaje się za bezzasadną skargę Pana J.S. <sup>1</sup> na działania Wójta Gminy Czernice Borowe w zakresie odmowy nieodpłatnego użyczenia działki nr 68 położonej w obrębie Chrostowo Wielkie.

2. Uzasadnienie faktyczne i prawne rozpatrzenia skargi zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Niniejszą uchwałę wraz z uzasadnieniem przekazuje się skarżącemu tytułem zawiadomienia o sposobie załatwienia sprawy.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY  
RADY GMINY  
*Jacek Bartold*  
Jacek Bartold

---

<sup>1</sup> Jawność danych dotycząca (imienia i nazwiska) została wyłączona na podstawie art. 1 ust. 1 ustawy z dnia 10 maja 2018 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1000 i poz. 1669) oraz art. 4 pkt. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1). Wyłączenia jawności tych danych dokonał Inspektor Ochrony Danych Osobowych, kontakt: iod@czerniceborowe.pl .

**Załącznik**  
**do uchwały Nr 75/V/2019**  
**Rady Gminy Czernice Borowe**  
**z dnia 27 czerwca 2019 r.**

Wojewoda Mazowiecki pismem z dnia 16 kwietnia 2019 r. Nr WK-III.1411.36.2019.SK przekazał według właściwości Radzie Gminy Czernice Borowe skargę mieszkańca na działania Wójta Gminy Czernice Borowe w sprawie odmowy nieodpłatnego użyczenia na czas nieokreślony działki Nr 68 położonej w obrębie geodezyjnym Chrostowo Wielkie. Do skargi załączono pismo Wójta Gminy Czernice Borowe Nr GGP.6840.2.2019 z dnia 25 marca 2019 r. stanowiące odpowiedź na podanie skarżącego z dnia 4 marca 2019 r. w sprawie nieodpłatnego użyczenia na czas nieokreślony działki nr 68 położonej w obrębie Chrostowo Wielkie.

Na podstawie art. 18b ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ) rada gminy rozpatruje skargi, wnioski oraz petycje składane przez obywateli i w tym celu powołuje Komisję skarg, wniosków i petycji. Stosownie do § 60 ust. 1 pkt 1 Statutu Gminy Czernice Borowe) dniu 25 kwietnia 2019 r. skarga została przekazana do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w celu rozpoznania sprawy oraz wydania opinii.

W skardze na odmowę nieodpłatnego użyczenia działki Nr 68 Skarżący podnosi, że jest to dojazd do jego działek nr 67, 70 położonych na końcu tej drogi. Od pokoleń droga służyła jego rodzinie, a od 1978 r. skarżącemu. Jako argument przytacza, że działka nie figuruje w mapach archiwalnych.

W wątpliwość poddaje nabycie jej przez gminę. Zdaniem skarżącego miał on prawo zasiedzenia przed gminą. W dalszej części skarżący podnosi brak informacji w sprawie nabycia tej drogi.

W świetle powyższego zdaniem skarżącego jego prawa zostały pominięte i naruszone. Skarżący uważa, że nie ma przeszkód prawnych do użyczenia nieruchomości, co umożliwi swobodne korzystanie z tej drogi do wjazdu na pole.

Prowadząc postępowanie wyjaśniające Komisja zwróciła się do Wójta Gminy o udostępnienie dotychczasowej korespondencji z Panem J.S. w przedmiotowej sprawie. Następnie na posiedzeniu w dniu 10 maja 2019 r. dokonała wizji lokalnej, analizy dokumentacji w tej sprawie i stwierdziła co następuje:

Pan J.S. pismem z dnia 4 marca 2019 r. zwrócił się z podaniem do Wójta i Rady Gminy Czernice Borowe o nieodpłatne użyczenie na czas nieokreślony nieruchomości gminnej położonej w obrębie geodezyjnym Chrostowo Wielkie na działce nr 68 z przeznaczeniem na drogę dojazdową do działek Nr 67 i 70. Podanie, zgodnie z życzeniem wnioskodawcy, zostało również przekazane do Rady Gminy.

W odpowiedzi na podanie Wójt Gminy poinformował skarżącego, że działka Nr 68 o powierzchni 0,0503 ha położona w obrębie geodezyjnym Chrostowo Wielkie stała się własnością Gminy na podstawie decyzji Wojewody Mazowieckiego nr 259/O/2013 z dnia 29.04.2013 r. Sąd Rejonowy w Przasnyszu Wydział ksiąg Wieczystych prowadzi dla niej księgę wieczystą Nr OS1P/00053797/1. Przedmiotowa nieruchomość stanowi drogę powszechnego korzystania od lat siedemdziesiątych XX wieku.

Ponadto w piśmie wyjaśniono, że przepisy ustawy o gospodarowaniu gruntami umożliwiają oddanie w nieodpłatne użyczenie nieruchomości będącej własnością gminy tylko innym jednostkom samorządu terytorialnego lub jednostkom Skarbu Państwa (uchwała SN z dn. 20.10.2010 r, II CZP 70/10). Odpowiedź na podanie także została przekazana do Rady Gminy. Dodać należy, że nabycie min. przedmiotowej drogi nastąpiło z mocy prawa na podstawie art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 10 maja 1990 r. przepisy wprowadzające ustawę o samorządzie terytorialnym i pracownikach samorządowych (Dz. U. z 1990 r. Nr 32, poz. 191) z dniem 27 maja 1990 r.

Działka nr 68 położona w obrębie Chrostowo Wielkie wg stanu na dzień 27 maja 1990 r., zgodnie z wypisem i wyrysem z ewidencji gruntów wydanym przez Starostę Przasnyskiego w dniu 29.11.2012 r. Nr kan. G.6621.1.126/2013, znajdowała się w jednostce rejestrowej G.27 i pozostawała we władaniu „Urząd Gminy w Czernicach Borowych – drogi powszechnego użytkowania”.

Poproszony na posiedzenie Komisji Wójt Gminy dodatkowo wyjaśnił, że sprawa przedmiotowej działki oraz innych dróg śródpolnych była poruszana na zebraniu wiejskim Sołectwa Chrostowo w dniu 26 stycznia 2019 r. Mieszkańcy wypowiedzieli się za podjęciem w przyszłości działań zmierzających do porządkowania spraw związanych z drogami, które utraciły swoje dawne znaczenie. Wydali opinię, że nie korzystają z niej.

Komisja po analizie dokumentacji i wizji lokalnej na drodze odniosła się do poszczególnych zarzutów w skardze:

Nie jest zgodne z prawdą, że działka drogowa nr 68 położona w obrębie Chrostowo Wielkie stanowi dojazd do działek nr 67 i 70. Działka nr 67 posiada dostęp do drogi publicznej (powiatowej) na całej swojej szerokości. Działka nr 70 nie ma styczności

z działką drogową nr 68, zatem nie stanowi dojazdu do niej. Droga jest przejezdna i nie wymaga remontu.

W ewidencji gruntów działka nr 68 położona w obrębie Chrostowo Wielkie od początku lat 70-tych, po przeprowadzeniu powszechnej akcji związanej z realizacją ustawy z dnia 26 października 1971 r. o uregulowaniu własności gospodarstw rolnych (Dz. U. Nr 27, poz. 250 ze zm.) i założeniu ewidencji gruntów, figurowała jako droga i pozostawała własnością Skarbu Państwa we władaniu Urzędu Gminy Czernice Borowe. Rodzice skarżącego nabyli swoje grunty na podstawie Aktu Własności Ziemi nr PBG-on4512/320/73. Przedmiotowy akt nie obejmował działki nr 68.

Z powyższego trudno wysnuć wniosek, że droga mogłaby być nabyta przez Skarżącego poprzez zasiedzenie, gdyż w tym celu konieczne jest spełnienie kilku przesłanek m. in. władanie nieruchomością jak właściciel i ponoszenie kosztów podatków i innych opłat związanych z tym władaniem. Skarżący nie przedstawił żadnych dowodów na istnienie tych przesłanek,

ani też na fakt, że działka pochodzi z majątku jego rodziców, którzy właścicielami gospodarstwa, stali się na podstawie wyżej wspomnianego aktu własności ziemi, a zatem do chwili uwłaszczenia w 1973 roku nie posiadali tytułu własności na swoje grunty, również na przedmiotową działkę nr 68.

Działka drogową nr 68 położoną w obrębie Chrostowo Wielkie podlegała komunalizacji na podstawie art. 5 ust.1 ustawy z dnia 10 maja 1990 r. przepisy wprowadzające ustawę o samorządzie terytorialnym i pracownikach samorządowych (Dz. U. z 1990 r. Nr 32, poz. 191). została objęta spisem inwentaryzacyjnym sporządzonym przez Komisję Inwentaryzacyjną powołaną przez Radę Gminy Czernice Borowe. W aktach sprawy znajduje się ogłoszenie Wójta Gminy Czernice Borowe z dnia 3 września 1999 r. o wyłożeniu do publicznego wglądu spisów inwentaryzacyjnych dotyczących komunalizacji dróg gminnych z adnotacją o wywieszeniu na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy (również działka nr 68 w obrębie Chrostowo Wielkie). W okresie wyłożenia nie wpłynęły żadne uwagi. Nie było obowiązku indywidualnego powiadamiania, ponadto Skarżący nie był stroną postępowania. Nie jest zatem zasadny zarzut o braku informacji, pominięciu i naruszeniu praw, tym bardziej, że Skarżący był w tamtym okresie radnym i członkiem Zarządu Gminy Czernice Borowe. Komunalizacja mienia mieściła się w zadaniach organów wykonawczych - zarządów gmin.

Sprawa nieodpłatnego użyczenia została szczegółowo opisana w piśmie Wójta Gminy z dnia 25.03.2019 r. Prawdą jest, co twierdzi skarżący, że prawo w zakresie gospodarki nieruchomościami dopuszcza instytucję użyczenia, że nie jest w tym temacie wymagana

uchwała rady gminy, jednakże na podstawie art. 13 ust. 1 oraz art. 14 ust. 2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami nie ma możliwości bezpłatnego użyczenia gruntu jednostki samorządu terytorialnego osobie fizycznej.

Z akt sprawy wynika, że skarżący, składał drogą elektroniczną wnioski dotyczące działki nr 68 położonej w obrębie geodezyjnym Chrostowo Wielkie. 19 grudnia 2018 r. o udostępnienie wjazdu i możliwość korzystania z drogi gminnej, 15 stycznia 2019 r. o przeniesienie nieodpłatnie własności w formie aktu notarialnego przedmiotowej działki oraz 25 stycznia 2019 r. o nieodpłatne użyczenie. Na powyższe wnioski otrzymał informację, że wnioski przesyłane elektronicznie należy uwierzytelnić profilem zaufanym lub podpisem kwalifikowanym.

Ponadto należy stwierdzić, że działka nr 68 w obrębie Chrostowo Wielkie stanowi własność gminy. Powszechnie korzystanie z drogi nie jest w żaden sposób ograniczone. Zgodnie ze stanem faktycznym przedmiotowa nieruchomość znajduje się pomiędzy dwiema działkami stanowiącymi odrębną własność osób fizycznych, w tym własność skarżącego (tj. działki nr 67 i 22). Obydwie działki posiadają także bezpośredni dostęp do innej drogi publicznej (drogi powiatowej).

Biorąc powyższe pod uwagę należy przyjąć, że skarga jest bezzasadna i takie stanowisko Komisja postanawia przedstawić Radzie Gminy Czernice Borowe.

Rada Gminy Czernice Borowe po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji podziela stanowisko Komisji i stwierdza, że skargę Pana J.S. z dnia 11 kwietnia 2019 r. na działania Wójta Gminy Czernice w zakresie odmowy nieodpłatnego użyczenia na czas nieokreślony działki Nr 68 położonej w obrębie geodezyjnym Chrostowo Wielkie uznaje za bezzasadną. Wójt Gminy kierując się przepisami prawa, zasadami współżycia społecznego oraz celowości nie mógł przychylić się do wniosku Skarżącego.

*Pouczenie: Rada Gminy Czernice Borowe jednocześnie poucza Skarżącego, iż w świetle art. 239 kodeksu postępowania administracyjnego w przypadku, gdy skarga w wyniku jej rozpatrzenia uznana została za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a Skarżący ponowi skargę bez wskazania nowych okoliczności, organ właściwy do jej rozpoznania może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy bez zawiadamiania Skarżącego.*

PRZEWODNICZĄCY  
RADY GMINY  
*Jacek Bartold*  
Jacek Bartold